



ALEGACIONES Y APORTACIONES A LA PROPUESTA DE DIRECTRICES DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO (DOT) DE LA JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN

Teniendo en cuenta la Orden de 2 de marzo de 2001 de la Consejería de Fomento por la que se amplía el período de información pública y audiencia sobre las **Directrices de Ordenación del Territorio** de Castilla y León (BOC y L 62 de 27 de marzo de 2001), **se presentan** las siguientes **APORTACIONES, PROPUESTAS Y ALEGACIONES** referidas especialmente a la incidencia en la Comarca del Moncayo, ante la Consejería de Fomento de la Junta de Castilla y León.

I – INTRODUCCIÓN:

La presentación de las propias Directrices determina la importancia que éstas van a tener una vez aprobadas para el conjunto del territorio de Castilla y León y en particular para cada comarca y municipio de nuestra Comunidad.

Se determina en el documento inicial, que el material presentado se trata del “inicio del proceso” antes de la configuración final del documento, y se apunta como voluntad política que este modelo territorial se produzca “en las condiciones más transparentes, participativas y democráticas”.

Por todo ello, el Grupo Socialista en el Ayuntamiento de Ólvega, quiere seguir contribuyendo con las presentes propuestas y alegaciones a la mejora del documento inicial, para favorecer la integración de la comarca del Moncayo con las perspectivas y características más adecuadas, desde las especificidades, insuficientemente recogidas, y abrir un espacio mayor de bienestar y futuro a los vecinos de esta zona y el futuro de la comarca en general, que de llevarse a cabo los equipamientos necesarios y aprovechando, con el impulso político preciso, las potencialidades, pudiera darse en esta comarca.

El pleno del Ayuntamiento de Ólvega, de fecha 5 de abril de 2001, por la unanimidad de todos los concejales, determinó alegar la denominación del Área Funcional de la comarca, denominada “Agreda” en el borrador, y que SOLICITAMOS se denomine de la COMARCA DEL MONCAYO, mucho más acorde con la realidad de los municipios que integran esta comarca.

Es evidente, para cualquier observador, que la comarca del Moncayo,



descansa en dos ejes básicos que son Ágreda y Ólvega, cuyos centros poblacionales albergan el 80 % de la población de la comarca, siendo, como son, dos centros similares, complementarios y precisos entre sí; junto a otros municipios como Borobia y Noviercas, La Cueva, Deza, etc, constituyen la última frontera a la despoblación, en cada uno de ellos existen potencialidades que no han sido suficientemente respaldadas por las actuaciones de las distintas administraciones.

Estas aportaciones, lógicamente, tienen que tener, necesariamente, en cuenta la situación de la COMARCA DEL MONCAYO en el contexto provincial y este en el conjunto de la región.

II - DIRECTRICES ESENCIALES: El Modelo de futuro para la Comarca del Moncayo en la Comunidad de Castilla y León.

A- INTEGRACIÓN EN EL ESPACIO, APERTURA AL EJE DEL EBRO Y EJE MEDITERRÁNEO.

En la página 14 del documento (DOT) figuran las estrategias territoriales de desarrollo regional, el desarrollo del documento se ajusta, precisamente, a esta prioridad determinada, siendo desde nuestro punto de vista, totalmente perjudicial para la provincia de Soria, puesto que la deja fuera de los **“ejes de captación de procesos de desarrollo exógenos”**.

Esta exclusión, y la consiguiente alegación, no se sustenta en un localismo provinciano (legítimo por otro lado en cuanto nos perjudica) sino en una falta fundamental de aprovechamiento de un **eje de DESARROLLO EXÓGENO como es la el EJE DEL EBRO** (zona de Navarra, Rioja, Aragón) y su vertebración hacia el desarrollo mediterráneo, el cual tiene, en estos momentos un mayor potencial de desarrollo, así como hacia Europa y hacia Madrid, mediante la necesaria autovía (autopista según el Gobierno) Madrid/Soria/Tudela, que tiene en la comarca del Moncayo, el principal enlace.

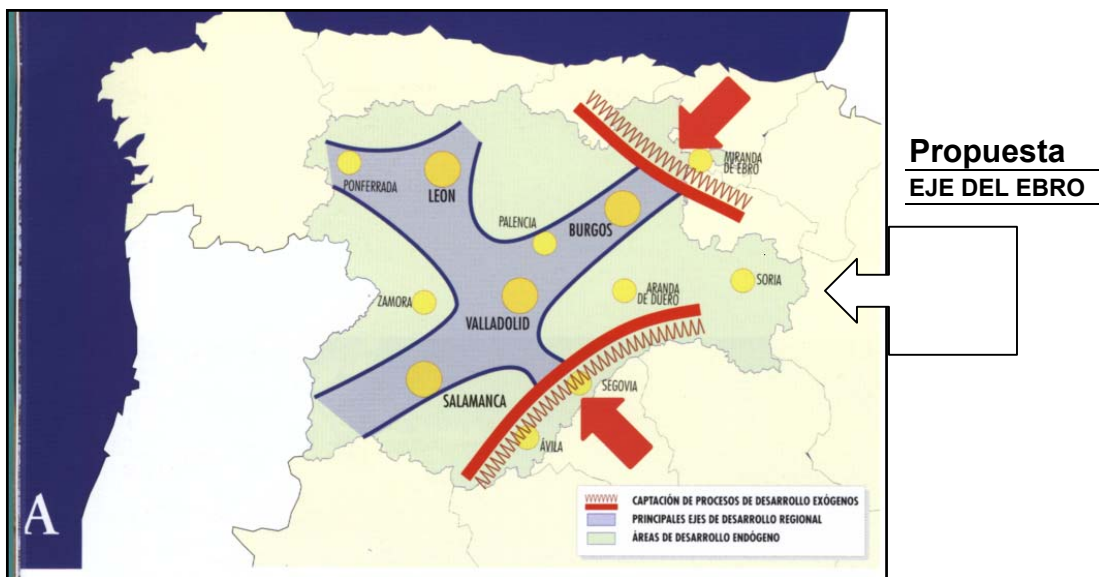
Sirvan para avalar esta posición la opinión del catedrático de Economía, y ex ministro, D. Enrique **FUENTES QUINTANA**, quien subrayó como un **eje básico para la Comunidad de Castilla y León**, la ZONA DE INFLUENCIA de la **Comarca del Moncayo** en Soria, por su proximidad al polo de desarrollo denominado **EJE DEL EBRO** (Aragón, La Rioja y Navarra).

La red de alta velocidad ferroviaria, que de momento “pasa por Soria”, y une Madrid con Zaragoza/Barcelona y posteriormente enlaza con Europa, junto con la autopista Madrid/Soria/Tudela, que es preciso agilizar, constituyen una plataforma única para Castilla y León de conexión con el Eje del Ebro y el arco



Mediterráneo/Europa y la capital de España, Madrid.

Históricamente la corona de Castilla ha tenido muy en cuenta la confluencia entre los diversos reinos y por ello potenció en “ésta frontera” determinadas exenciones y privilegios.



Aceptando la propuesta de creación de un EJE DE CAPTACIÓN de procesos exógenos, que reviertan en desarrollo endógeno, en la Comarca del Moncayo, se cierra para el CONJUNTO DE LA PROVINCIA de Soria y de la Comunidad Autónoma, un diseño INTEGRADOR de todo el territorio, que VERTEBRA el conjunto de la Comunidad y cierra el lateral sureste que actualmente queda excluido, canalizando las MÚLTIPLES potencialidades que representa ENLAZAR con el EJE DEL EBRO y de ahí CONEXIÓN con el ARCO MEDITERRÁNEO, que en las DOT (página 13) no se contempla.

Por ello, **se plantea que en la provincia de Soria**, en la Comarca del Moncayo, **se constituya un EJE DE CAPTACIÓN DE PROCESOS EXÓGENO**, que atraiga hacia la Comunidad Autónoma de Castilla y León, las sinergias económicas y sociales del EJE DE DESARROLLO DEL EBRO (Navarra, La Rioja y Aragón) y abra la conexión de Castilla y León al EJE DE DESARROLLO del Mediterráneo (con conexión hacia Europa y Madrid).



B) INTEGRACIÓN TERRITORIAL DE LOS NÚCLEOS URBANOS

A los ejes señalados (Valladolid, Burgos, León y Salamanca), según la propuesta detallada en el punto (A) habría que unir el Eje del Ebro y Mediterráneo, con vistas a un enlace con Europa por el que ha apostado el Gobierno de España (Ave Madrid/Zaragoza/Barcelona a Francia y Europa), por lo que se enriquecerían las interrelaciones entre los diferentes elementos del sistema urbano, aumentando la calidad urbana de nuestros núcleos de población como factor de “competitividad y atractividad global del territorio.

En éste contexto, y con la reiteración de la PRIORIDAD POLÍTICA que debiera representar para Castilla y León la apuesta decidida por un EJE DE CAPTACIÓN DE PROCESOS DE DESARROLLO EXÓGENO, debemos de tener en cuenta, que el esfuerzo de la Comunidad debe ser racional pero a la vez decidido en esta zona, puesto que si a un mayor rigor climático, de la Comarca del Moncayo, que zonas próximas en unos 20/30 km de Aragón, La Rioja y Navarra, se une la fertilidad de sus tierras (vinos, hortalizas, frutas, aceites, frutos secos), se les une una posición de partida de una mayor población y sinergia (Tarazona, Cascante/Cintruenigo/Corella/Tudela, La Rioja), hay que unir:

- a) Las mejoras de las comunicaciones e infraestructuras se quedan en dichas zonas, sin enlazar los pocos Km con esta zona.
- b) El **ramal de gasoducto** se queda en las zonas de Cascante y Cintruénigo, sin llegar a la comarca del Moncayo. Habría que cerrar la conexión del ramal con el gasoducto que llega desde Aranda a la capital, cerrando el circuito.

Es preciso SUBRAYAR que en una ENMIENDA a los Presupuestos Generales del Estado del Grupo Socialista en el año 1998, el Ministerio de Industria estuvo a punto de dar el visto bueno (salvo interferencia de última hora), por el beneficio a unas 26.000 personas de 3 Comunidades distintas (Navarra, Aragón y Castilla y León).

Además la existencia de una PLANTA DE TRANSFORMACIÓN DE PURINES, (de nefasta ubicación en la zona al no tener en cuenta los vientos dominantes –norte y sur -) precisa de gran cantidad de gas, lo que justifica, por sí solo, la extensión del ramal.



Partido Socialista Obrero Español
Grupo Socialista del Ayuntamiento de Ólvega

- c) La conexión por autopista, hasta la construcción de la de Madrid/Soria/Tudela, que enlazan con el eje NORTE y con el ARCO MEDITERRÁNEO (Barcelona) falta por completar.
- d) El Túnel de Piqueras, que abriría la conexión a La Rioja por el Sudeste, ha finalizado todos los trámites burocráticos y no hay excusas para su dilación.
- e) La **AUTOPISTA Madrid/Soria/Tudela** (que debiera ser AUTOVÍA), ES LA GRAN OPORTUNIDAD, si desde el GOBIERNO REGIONAL, se contempla un verdadero NUDO DE COMUNICACIONES entre la zona de **Muro/Matalebreras/Olvega/Agreda**, con integración y conexión para la comarca y la provincia.
- f) **En este NUDO DE COMUNICACIONES** Muro / Matalebreras / Olvega/ Agreda (Autopista) habría que **PRIORIZAR** la **INTEGRACIÓN de la AUTOVÍA N-122** que conecta desde Zaragoza con Soria y Valladolid.
- g) El punto de **ENLACE**, por tanto, de DOS INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS como son la FUTURA AUTOVÍA de la N-122 y la AUTOPISTA MADRID/SORIA/TUDELA, tiene su conexión en esta parte de la provincia.
- h) De ahí la necesidad de mejorar, también, la **conexión con la capital**.
- i) No tiene en cuenta la NECESIDAD DE UN POLÍGONO INDUSTRIAL Y TECNOLÓGICO comarcal, con salida a éste NUDO de comunicaciones, máxime teniendo en cuenta el previsible cierre de la empresa DELPHI, con las adecuadas infraestructuras, de todo tipo.
- j) Falta el denominado “DESARROLLO EN MALLA” integrador y vertebrador en cada una de las comarcas.
- k) Los planes LEADER y PRODER no han sido tenidos en cuenta, en una comarca que cuenta con la actuación de un PRODER (PROYNERSO- Proyecto del Noroeste de Soria).
- l) No han sido tenidos en cuenta los LIC´s y las ZEPAS, precisamente el **Moncayo** (Parque Natural en Aragón) no es citado, y ha sido ya tramitado por la Junta de Castilla y León la Declaración de “**Lugar de Interés Comunitario- LIC´s**”, y zona **ZEPA** (Zona Especial de Protección de Aves).



- m) Contrasta con la PROTECCIÓN y aprovechamiento endógeno que en la C.A. de Aragón se realiza del **Moncayo**, sumando al **valor medioambiental a las potencialidades culturales**: Zona de importantes restos arqueológicos celtibéricos, presencia de Gustavo Adolfo Bécquer, etc. Tenemos un claro ejemplo en la zona de Veruela, Tarazona, etc en la C.A. de Aragón, sobre el mismo monte.
- n) Existe **infraestructura ferroviaria**, en desuso, tras el cierre por el Gobierno Aznar de la línea Soria/Castejón, así como un antiguo trazado del “tren minero”, rutas que pudieran, junto con el resto de infraestructuras, aprovecharse para potenciar ofertas de turismo, ocio y tiempo libre relacionadas con el medio ambiente (turismo en bici, senderismo por la ruta celtibérica, etc)
- o) El importante yacimiento de **Augustóbriga** no es siquiera citado, como potencialidad, ni siquiera la ruta que enlaza con Uxama, para lo que en su día, por unanimidad, a propuesta del Grupo Socialista en las Cortes Regionales se planteó la unión mediante una RUTA VERDE de los puntos de Uxama y Augustóbriga, con posibilidades de ampliación (por las rutas citadas en el punto n) hasta otros puntos.
- p) La red de **GRAN ANCHO DE BANDA** que aproveche las potencialidades tecnológicas de una provincia como Soria, donde se da una importante calidad de vida, no es ni siquiera citada, pasando el itinerario previsible (según publican los medios de comunicación) alejada de la provincia de Soria, por la ruta de Burgos/Madrid. Debíamos aprovechar el itinerario (aproximado) del AVE Madrid/Zaragoza/Barcelona y lograr que esta red llegara a la provincia de Soria.

C) LA DESPOBLACIÓN, COMO ELEMENTO DESVERTEBRADOR DEL TERRITORIO, factor que no es tenido suficientemente en cuenta.

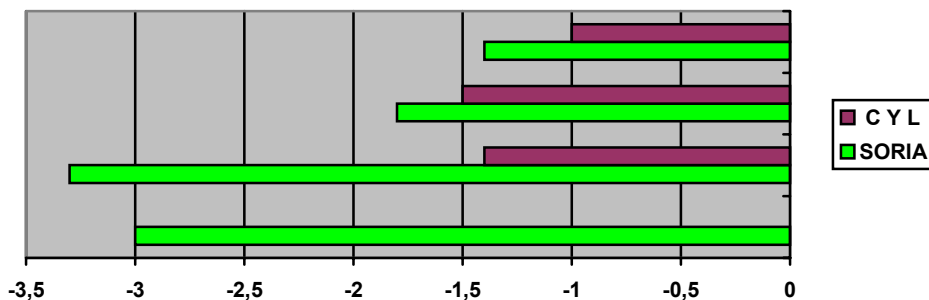
Buena parte de los fondos de la Unión Europea, se reciben para compensar desigualdades, territoriales y sociales, de ahí la existencia de un PRODER (PROYNERO) que está actuando con acierto en la comarca del Noreste Soriano (algo más amplio que la Comarca del Moncayo), ya que integra “Tierras Altas”, y “Campo de Gómara”, fundamentalmente.

Hay que tener en cuenta que la provincia de Soria uno de los principales estrangulamientos al desarrollo lo constituye la emigración sistemática de la población joven que no encuentra trabajo, en ocasiones los jóvenes con



cualificación.

Pérdida de población COMPARATIVA entre Soria y Castilla y León, período 1981 a 1996.



El total de población perdida en la provincia de Soria en este período es del -9,5 % mientras en la C.A. (aún siendo preocupante) es del -3,9.

La provincia de Soria de Soria tenía (según el padrón oficial de habitantes) 100.719 habitantes en 1981, y han pasado a ser 91.593 en 1996.

Es precisamente en estas zonas donde las DOT podrían incluir políticas DE INMIGRACIÓN INTEGRADORA, para dinamizar por un lado estas zonas y atender necesidades laborales que en ocasiones al no ser fácilmente atendibles llegan a desaparecer, fomentando, todavía más la desvertebración territorial. Nos consta que en Aragón en determinadas zonas se están impulsando programas de éste tipo.

La integración social de inmigrantes con cultura hispana se da sin ningún tipo de dificultad. Con las adecuadas políticas sociales y educativas, tampoco presentan, hasta la fecha, la integración de otros grupos de inmigrantes: mabrebíes, países del Este, asiáticos, etc.

La ventaja de llegar a acuerdos con países Hispanoamericanos, con la coordinación institucional debida, aporta la ventaja de un sustrato cultural común.



D) TEJIDO INDUSTRIAL EN ÓLVEGA Y CIERRE DE DELPHI

En las DOT no se tiene en cuenta la especificidad de Ólvega, como uno de los núcleos industriales más importantes de España, a nivel proporcional, siendo una excepción en el conjunto provincial.

Teniendo en cuenta este factor, y el dramático dato de que Soria ha perdido casi el 10 % de su población en 20 años, debemos tener en cuenta que precisamente en el núcleo de Ólvega, gracias, en parte, al esfuerzo de sus vecinos, el Ayuntamiento y empresarios de la zona, especialmente Emiliano Revilla, se ha generado un proceso de industrial importante que arranca desde los años 50, y que tuvo una máxima expansión con la puesta en marcha de la empresa Delphi que ahora pretende “dejar en la calle a 560 trabajadores”.

Es importante subrayar que en su instalación (tras el contacto inicial del que fuera Alcalde socialista de la localidad –José Manuel Tello-), tuvo especial incidencia la ubicación próxima al Eje del Ebro, y ahora se alega para el cierre, el dato negativo de evolución de la inflación, la pérdida de competitividad, y la falta de infraestructuras (retraso de la autopista Madrid/Soria/Tudela).

Si constatamos, el EQUIPAMIENTO y el esfuerzo SOCIAL y SOLIDARIO que se ha realizado por el CONJUNTO de la población, sería preciso IMPULSAR y APOYAR un DESARROLLO ENDÓGENO, por la especificidad de ésta circunstancia: se dispone de gente joven (procedente de otras zonas de C y L), determinada infraestructura (centro educación infantil, instituto, viviendas, residencia de ancianos, etc).

Si el problema de Soria es la DESPOBLACIÓN y ahora, tras el esfuerzo realizado, cientos de personas jóvenes de Ólvega, Ágreda y resto de localidades de la comarca, pueden quedar en el paro, y verse obligadas a emigrar, ES AQUÍ DONDE EL GOBIERNO DE CASTILLA Y LEÓN tiene UNA OPORTUNIDAD CLARA de demostrar la PRIORIZACIÓN de las políticas para evitar esta despoblación y aprovechar el potencial de trabajadores/as jóvenes, de diversas cualificaciones.

Para instalarse en Ólvega la empresa Delphi contó con más de 1.000 millones de pesetas en ayudas públicas. Pero, además, más de 1.100 vecinos, empresarios, Ayuntamiento de Ólvega y otras entidades aportaron 1.050 millones de pesetas en una sociedad local Prouniol, para construir el edificio que la empresa Delphi Colvegasa quiso a su antojo.

No se puede apelar al mercado salvaje cuando una empresa se ha aprovechado de 1.000 millones de pesetas que pagan todos los ciudadanos. En el ámbito de la Unión Europea hay que garantizar igualdad de derechos



laborales y sociales y evitar que las multinacionales se enriquezcan de esta manera dejando a los trabajadores en la calle. En Francia el Gobierno socialista ha anunciado medidas políticas frente a los abusos de las multinacionales. Ólvega ha sido la última frontera de la despoblación de Castilla y León y a ella han acudido trabajadores de las comarcas de Palencia, León, Valladolid y otras zonas de Castilla y León perdiendo posiblemente su empleo y vivienda. El 31 de marzo 3.000 personas se manifestaron en este lugar para exigir soluciones.

Proporcionalmente la Junta de Castilla y León y el Gobierno no permitirían la pérdida de un plumazo de 617.647 empleos en Madrid, cantidad PROPORCIONAL que supondría un cierre en estas condiciones; y si se diera un cierre de este calibre se ADOPTARÍAN inmediatas ACCIONES PÚBLICAS de REINDUSTRIALIZACIÓN que son IMPRESCINDIBLES en este momento y han de quedar REFLEJADAS, como PRIORIDAD en las DOT.

E) EQUIPAMIENTOS, PLAN REINDUSTRIALIZACIÓN Y POLÍGONO INDUSTRIAL Y TECNOLÓGICO COMARCAL.

Esta situación de paro de 560 personas en una sola localidad, procedentes, en su mayor parte, de la comarca del Moncayo, exige RESPUESTAS INSTITUCIONALES INMEDIATAS, no pueden esperar, si no queremos que los jóvenes se marchen de Castilla y León, ahora que aquí están, por ello, sería IMPRESCINDIBLE priorizar, dentro de las políticas y el diseño de las DOT, un **POLÍGONO INDUSTRIAL Y TECNOLÓGICO COMARCAL** que tenga en cuenta:

- a) Salidas y entradas a la futura AUTOPISTA Madrid – Soria- Tudela que tiene un **NODO** con el desdoblamiento de la N – 122. Espacio amplio entre Muro, Olvega, Agreda y Matalebreras.
- b) Creación de la zona de “Captación de Desarrollo Exógeno” mirando al EJE DEL EBRO y arco mediterráneo.
- c) Puesta en marcha del ramal de gasoducto.

Esta PRIORIDAD absoluta debiera de ir ACOMPAÑADA de otros EQUIPAMIENTOS que tras un proceso de diálogo previo, entre las distintas administraciones, debiera de ponerse en marcha en los municipios de Ólvega y Agreda, con vistas, también a un mallado comarcal que vertebrase la comarca. Recordamos que el 80 % de la población comarcal residen en Ólvega y Agreda.



F) EL MONCAYO, PARQUE NATURAL EN ARAGÓN. IMPORTANCIA DEL RESPETO MEDIAMBIENTAL COMO FACTOR DE DESARROLLO

Esta comarca tiene un elemento común que es el Moncayo, así como las riquezas de las Sierras del Madero y Toranzo, junto con los ríos Araviana, Manubles y Queiles.

El Moncayo es un Parque Natural en Aragón y los dos últimos Presidentes de Aragón; Santiago Lanzuela (PP), Marcelino Iglesias (PSOE), han coincidido en señalar que no es normal que un mismo monte tenga niveles de protección diferentes.

En cualquier caso se reitera que la propia Junta de Castilla y León ha tramitado ya la consideración de ZONA DE ESPECIAL PROTECCIÓN DE AVES (no hay que olvidar que en la zona del Moncayo existe un Life europeo para proteger las tan sólo 97 parejas de quebrantahuesos que existen en España, de las cuales 47 están en esta zona); así como la DECLARACIÓN DE ZONA DE INTERÉS COMUNITARIO. Algo que las Directrices de Ordenación del Territorio, ni mencionan ni tienen en cuenta.

Resulta curioso como en la vertiente aragonesa han sabido iniciar la combinación del aprovechamiento equilibrado del entorno, y la riqueza cultural y literaria de una figura como Bécquer, que escribiendo y pasando buena parte de sus últimos días en la zona del Moncayo, y centrando varias de sus novelas en la comarca y la provincia, haya sido Aragón, la Comunidad que nos lleve la delantera, con la rehabilitación del Monasterio de Veruela.

En Soria tan solo observamos un cartel en la localidad de Noviercas, tras la idea de las alumnas de Educación Permanente de Adultos, que fue recogido por Diputación, quedándose, tan solo, en la estética e imagen, sin profundizar en mucho más.

El atropello innecesario y daño que se ha producido en el entorno por la ubicación de una Subestación eléctrica en el entorno donde Bécquer desarrolló la novela de la "Corza Blanca" o David Lean se recreó para grabar algunas escenas de Doctor Zhivago, debe contemplar en las directrices elementos suficientes de protección, haciendo de la misma, con las ayudas oportunas, un elemento de desarrollo endógeno.

Hubiera bastado con el soterramiento de varias líneas y cambio de ubicación de la Set Moncayo, (en obras que se iniciaron antes de tener los



correspondientes permisos) para evitar un daño innecesario, que es preciso evitar se repita.

Por otro lado la CONTRIBUCIÓN SOLIDARIA de la localidad de Ólvega a la generación de energía (algo que en las Directrices) se considera fundamental, debe ser COMPENSADO SOLIDARIAMENTE con mayores inversiones y aportaciones económicas.

Es más, en la futura FINANCIACIÓN AUTONÓMICA debiera contemplarse este aspecto.

G) Patrimonio ARTÍSTICO, CULTURAL Y LITERARIO.

Como viene descrito en apartados anteriores, la combinación, tras las inversiones precisas, de RUTAS VERDES (Uxama- Numancia-Augustóbriga), o ruta Navarra hasta Castejón (vía actual y/o tren minero), junto con el rico patrimonio cultural, que inmortalizó Gustavo Adolfo Bécquer en su obra, así como previsibles yacimientos del paleolítico (tras los restos aislados encontrados), la presencia de Augustóbriga (importante villa romana de la época), junto con CASTROS CELTIBÉRICOS que pudieran RECONSTRUIRSE para enriquecer las rutas dejan de aprovechar potencialidades que es preciso reconocer y recoger.

No hay que olvidar, como complemento, que el Museo Numantino, es el principal museo CELTIBÉRICO del mundo, y que los yacimientos arqueológicos de Tiermes y Hambrona, no recogen suficientes potencialidades enlazadas con el resto de posibilidades de la provincia.

H) SOBRE EL PROCEDIMIENTO

1º- No se han tenido en cuenta estudios anteriores: Plan de Desarrollo Integral de la Provincia de Soria, Proder, Leader, etc

2º- Faltan previsiones y dotaciones económicas, así como una planificación temporal de objetivos, para convertir el estudio en realidad.

3º- La tramitación por parte de UNA CONSEJERÍA y no por parte de la Presidencia de la Junta de Castilla y León, demuestra una falta de compromiso político para coordinar el conjunto de áreas y Consejerías, haciendo vinculantes el texto final que sería preciso consensuar.



Partido Socialista Obrero Español
Grupo Socialista del Ayuntamiento de Ólvega

4º- Ha faltado una notable INFORMACIÓN INSTITUCIONAL a los municipios, sectores, asociaciones y vecinos para ENRIQUECER en el período de alegaciones el borrador inicialmente presentado.

Ólvega a 11 de mayo de 2001
EL PORTAVOZ DEL GRUPO SOCIALISTA

Fdo: Félix Lavilla Martínez